



COMUNE DI PIEVE A NIEVOLE

Provincia di Pistoia

Codice Ente 047013

SETTORE TECNICO-MANUTENTIVO E AMBIENTE

Determinazione

Registro Generale

N. 523 del 31/10/2022

Registro del Settore

N. 238 del 29/10/2022

Oggetto: CUP G42H22000380005 - Proposta di partenariato pubblico privato finalizzata alla riqualificazione e gestione dell'impianto sportivo comunale "La Palagina" - approvazione esito avviso di trasparenza ex ante - articolo 121 comma 5 del D.Lgs. 104/2010

IL RESPONSABILE DEL SETTORE TECNICO MANUTENTIVO E AMBIENTE

PREMESSO:

- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 28.12.2021, esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022/2024;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 28.12.2021, esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2022-2023-2024;
- che con deliberazione Giunta Comunale n. 1 del 25.01.2022 esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione, Piano degli obiettivi e Piano delle performance 2022-2024;

VISTI e RICHIAMATI:

- la deliberazione G.C. n. 107 del 17.08.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato modificato il Regolamento Stralcio per "Ordinamento degli uffici e dei servizi", e con la quale si è provveduto alla ridefinizione dei Settori di massima dimensione dell'Ente e all'individuazione delle materie assegnate in gestione ad ogni Settore;
- il decreto del Sindaco n. 4 del 27.06.2022, con cui al sottoscritto Alessandro Rizzello è stato conferito l'incarico per la posizione organizzativa relativa al Settore Tecnico Manutentivo e Ambiente sino alla scadenza del mandato del Sindaco;

-

VISTI e RICHIAMATI:

- D.Lgs 104/2010 "Attuazione dell'articolo 44 della legge 18 giugno 2009, n. 69, recante delega al governo per il riordino del processo amministrativo";
- D. Lgs 267/2000 "Testo Unico degli Enti Locali" coordinato ed aggiornato al D.L. 2 marzo 2012, n. 16 (cd. Decreto Fiscale), pubblicato in G.U del 28 aprile 2012, n. 99 convertito nella Legge 44/2012 e successive modificazioni ed integrazioni;
- Il D.Lgs 165 del 30/03/2001 Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche e successive modifiche ed integrazioni;
- Legge di stabilità per l'anno 2022, n. 234 del 30.12.2021, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 310 del 31.12.2021, supplemento ordinario 49/L;
- il vigente Statuto Comunale;
- il Regolamento Comunale di contabilità;
- il Vigente Regolamento interno per la gestione delle procedure di pubblicazione all'albo pretorio online (deliberazione G.C. n. 147 del 29/12/2010);

VISTA la Determinazione n. R.G. 448 del 12.10.2020 avente ad oggetto "Assegnazione procedimenti ai sensi art. 5 Legge 241/1990 e distribuzione dei compiti assegnati al Settore Tecnico Manutentivo e Ambiente";

PRESO ATTO che il Responsabile del Procedimento è il Funzionario Tecnico Ing. Alessandro Rizzello;

PREMESSO che il centro sportivo La Palagina ubicato in Via Grazia Deledda nel comune di Pieve a Nievole, costruito in più stralci a partire dal 1992, è attualmente composto da due campi di calcio a 11, di cui uno in erba naturale e uno in erba sintetica, campo di calcio a 5, strutture spogliatoi e servizi, bar ristorante a servizio dei soci, recinzioni;

PREMESSO che il centro sportivo in argomento è attualmente gestito in concessione dalla U.C. Giovani Via Nova B.P. Asd, in virtù della concessione Rep. 2757 del 8.05.2009, con scadenza il 31.12.2027 a seguito di proroga concessa ai sensi dell'art. 216 - "Disposizioni in tema di impianti sportivi", del D.L. 19/05/2020, n. 34, convertito in Legge 17/07/2020 n. 77, con Delibera G.C. 49 del 14.05.2021;

CONSIDERATO che il campo di calcio in erba sintetica presente nell'impianto, realizzato nell'anno 2009, è prossimo alla scadenza di omologazione FIGC-LND a causa dei raggiunti limiti di usura del tappeto in erba sintetica, rendendosi necessario prevederne una completa sostituzione;

CONSIDERATO che è pervenuta al Comune di Pieve a Nievole una proposta finalizzata alla riqualificazione e gestione per adeguato numero di anni dell'impianto sportivo comunale "La Palagina", sostanzialmente finalizzata al rinnovo del manto in erba sintetica del campo "sussidiario" ormai giunto a fine vita tecnica da realizzarsi mediante partenariato pubblico privato ai sensi della parte IV del D.Lgs. 50/2016 con particolare riferimento all'articolo 180 comma 8 ed all'articolo 183 comma 15; questa proposta è stata formulata dalla U.C. Giovani Via Nova B.P. Asd di Pieve a Nievole, attuale gestore dell'impianto sportivo, in data 31.03.2022 prot. 5728, integrata in data 8.06.2022 in atti al prot. 11265;

CONSIDERATO che con Deliberazione della Giunta Comunale n. 72 del 14.06.2022 si dava indirizzo al

Settore Tecnico Manutentivo e Ambiente di conferire un incarico di supporto al RUP ai sensi dell'art. 31 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, al fine di valutare il pubblico interesse e, in caso favorevole, supportare le fasi successive relativamente all'attuazione della proposta di partenariato pubblico privato finalizzata alla riqualificazione e gestione per adeguato numero di anni dell'impianto sportivo comunale "La Palagina", presentata dall'attuale gestore U.C. Giovani Via Nova B.P.;

CONSIDERATO che con Determinazione n. 142 del 14.06.2022, R.G. 328 del 4.07.2022, del Settore Tecnico Manutentivo e Ambiente, è stato conferito incarico di supporto al RUP allo Studio Pozzoli S.r.l. di Firenze;

CONSIDERATO che a seguito di esame e richiesta di chiarimenti formulati in data 24.06.2022 prot. 11293 sono stati forniti i chiarimenti in data 2.07.2022 prot. 11763;

CONSIDERATO che sulla base della prassi relativa alle concessioni e partenariati pubblico privati si fa riferimento di prassi al dossier progettuale illustrato dall'art. 183 comma 15 del D. Lgs. 50/2016 ("gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici. La proposta contiene un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, il piano economico-finanziario asseverato da uno dei soggetti di cui al comma 9, primo periodo, e la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione. [...].)

CONSIDERATO che ai sensi dell'articolo 180 comma 8, seppure all'interno del medesimo schema procedurale, le Amministrazioni possono determinare un percorso ed un dossier anche diverso purché coerente con le previsioni del medesimo articolo 180 dai commi 1 a 7 (Nella tipologia dei contratti di cui al comma 1 rientrano la finanza di progetto, la concessione di costruzione e gestione, la concessione di servizi, la locazione finanziaria di opere pubbliche, il contratto di disponibilità e qualunque altra procedura di realizzazione in partenariato di opere o servizi che presentino le caratteristiche di cui ai commi precedenti)

CONSIDERATO che la proposta completa è costituita dai seguenti documenti e, coerente con le previsioni dell'articolo 180 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, rispetta i principi illustrati dal citato articolo 180:

- Progetto di fattibilità tecnico-economica, redatto dall'Arch. Filippo Fanelli per conto del proponente U.C. Giovani Via Nova B.P., e costituito da:
 1. Relazione Tecnica
 2. Documentazione Fotografica
 3. Inquadramento urbanistico
 4. Planimetria stato di fatto
 5. Planimetria stato di progetto
 6. Quadro Economico
- Piano Economico Finanziario redatto dal Dr. Gabriele Rastelli per conto del proponente U.C. Giovani Via Nova B.P.,
- Bozza di Convenzione

CONSIDERATO che la proposta, meglio dettagliata nella documentazione allegata, può essere sintetizzata come segue: rifacimento del manto in erba sintetica del campo esistente con prolungamento dello stesso di circa 10 m verso nord, in area già di proprietà comunale e destinata a impianto sportivo, al fine di conformarne le misure a 100x60 m + out, con spostamento del fossato a nord del campo e rifacimento delle recinzioni nel tratto di allungamento;

DATO ATTO che la presente procedura non costituisce una modifica ad un contratto di concessione in corso, di cui all'art. 175 del D.Lgs. 50/2016, ma dà avvio ad una nuova procedura, con comparazione di eventuali altre proposte migliorative, preso atto che la concessione di gestione attualmente in essere non prevede l'attività di rifacimento complessivo del manto e quindi una modifica della stessa che la introducesse non sarebbe ammissibile ai sensi del medesimo art. 175 comma 7, inquadrandosi come modifica "sostanziale" comportante appunto una nuova procedura;

CONSIDERATO che quanto sopra esposto, meglio illustrato nella documentazione progettuale allegata, prevede un investimento complessivo di € 487.581,88 così suddiviso:

<i>Per lavori:</i>	
A1 Importo per l'esecuzione delle Lavorazioni	385.000,00
A.2 Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta	15.783,53
A LAVORI	400.783,53
<i>Somme a disposizione:</i>	
B1 Lavori, autorizzazioni Figc/Lnd/Coni	15.000,00

B7 Spese tecniche	25.000,00
B.10.1 Cassa previdenziale 4%	1.000,00
B.10.2 Iva 22% spese tecniche e oneri previdenziali	5.720,00
B.10.3 Iva 10% su lavori	40.078,35
B SOMME A DISPOSIZIONE	86.798,35
TOTALE Quadro economico A+B	487.581,88

VISTO il rapporto di valutazione sulla proposta pervenuto dallo Studio Pozzoli S.r.l. il 12.07.2022, in atti prot. 12551 del 15.07.2022; contenente l'analisi di Public Sector Comparator e una preliminare matrice dei rischi;

VISTA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 29.07.2022 con cui si deliberava quanto segue:

1. *di dare atto che con la presente delibera si perfeziona l'istruttoria relativa alla proposta di partenariato pubblico privato finalizzata alla riqualificazione e gestione dell'impianto sportivo comunale "La Palagina" verificando:*
 - A. *la fattibilità dell'operazione;*
 - B. *lo schema procedurale che si intende seguire prima di addivenire ad un eventuale verifica consiliare ai sensi dell'articolo 42 comma 2 lettera e) del DLGS 267/2000;*
 - C. *le successive ed eventuali modifiche alla programmazione dell'Ente;*

2. *in relazione al punto 2.A. che precede, si ritiene, vista l'istruttoria, la proposta fattibile in quanto proposta di partenariato pubblico privato finalizzata alla riqualificazione e gestione dell'impianto sportivo comunale "La Palagina", presentata dal Proponente gestore attuale dell'impianto U.C. Giovani Via Nova B.P. Asd di Pieve a Nievole e costituita complessivamente da:*
 - *Progetto di fattibilità tecnico-economica, redatto dall'Arch. Filippo Fanelli per conto del proponente U.C. Giovani Via Nova B.P., e costituito da:*
 1. *Relazione Tecnica*
 2. *Documentazione Fotografica*
 3. *Inquadramento urbanistico*
 4. *Planimetria stato di fatto*
 5. *Planimetria stato di progetto*
 6. *Quadro Economico*
 - *Piano Economico Finanziario redatto dal Dr. Gabriele Rastelli per conto del proponente U.C. Giovani Via Nova B.P.,*
 - *Bozza di Convenzione*
 - *Rapporto di valutazione della proposta, redatto da Studio Pozzoli S.r.l. per un investimento complessivo di € 487.581,88;*

3. *in relazione ai punti 2.A. e 2.B. che precedono, di dare atto che il valore economico presunto del contratto, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, per la sua intera durata pari a 15 anni, ammonta ad una cifra presunta di € 3.235.625 al netto dell'IVA, sulla base di una stima dell'amministrazione, che ha attualizzato il fatturato previsto dal PEF utilizzando la ordinaria formula della attualizzazione del debito con tasso di sconto del 2,5%, calcolata sulla base di scenari plausibili di ipotesi di contesto; pertanto, la proposta è inferiore alla soglia ex articolo 35 del D.Lgs. 50/2016;*

4. *in relazione al punto 2.B., vista l'istruttoria, si ritiene rilevante verificare prioritariamente l'esistenza di concorrenza verso la proposta stessa, al fine di individuare la procedura maggiormente adeguata. Pertanto, si indica al RUP di verificare con un avviso con valore di manifestazione di interesse e di avviso di trasparenza ex ante (ai sensi del comma 5 dell'articolo 121 del D.Lgs. 104/2010) la presenza di concorrenza. Nel caso si manifestino operatori economici interessati, di avviare una procedura di confronto fra progetti; nel caso invece non si manifestino operatori economici interessati, si avviare una procedura ex articolo 63 del D.Lgs. 50/2016 finalizzata a giungere alla firma del contratto con i tempi più ridotti possibile, visto l'incombere della stagione sportiva. In questo senso, le linee guida dell'avviso dovrebbero tenere conto dei seguenti elementi*
 - I. *Massima apertura. Qualunque soggetto che sia in grado di dimostrare di avere la possibilità di contrattare con la Pubblica Amministrazione dovrà essere in grado di manifestare interesse;*
 - II. *Pubblicità. L'avviso dovrà essere pubblicato sia sul sito web del comune che su START – sistema Telematico Acquisti della Regione Toscana;*
 - III. *Trasparenza. Nell'avviso dovranno essere delineati gli elementi che permettano agli eventuali concorrenti di conoscere le regole successive di gara, con particolare riferimento alla esigenza di qualificare i soggetti in grado di gestire l'impianto e di realizzare gli interventi;*

- IV. Celerità dell'azione amministrativa, considerando l'imminenza dell'avvio della prossima stagione sportiva e della prossima scadenza di omologazione FIGC-LND del manto attualmente in essere;
- V. Certezza procedurale, sottolineando che questa procedura non ricade nelle previsioni dell'articolo 175 del D.Lgs. 50/2016 ovvero non costituisce una modifica ad un contratto in corso, ma una nuova procedura.
- VI. Il progetto di fattibilità approvato con il presente atto sarà posto a base della procedura di manifestazione di interesse, alla quale sarà invitato il proponente, e nell'avviso sarà specificato che il promotore può esercitare il diritto di prelazione, come previsto dal comma 15 art. 183 del D.Lgs. 50/2016;

VISTA la Determinazione n. R.G. 465 del 22.09.2022 del Settore Tecnico Manutentivo e Ambiente con cui si approvava lo schema di avviso di trasparenza ex ante ovvero manifestazione di interesse e la modulistica per esperire un'indagine per la verifica dell'effettiva presenza di possibili proposte migliorative o comunque di concorrenza inerente il procedimento in oggetto;

PRESO ATTO che l'avviso di trasparenza ex ante ovvero la manifestazione di interesse è stata pubblicata per 15 giorni sul sistema START Regione Toscana come avviso per manifestazione di interesse, n. gara 017642/2022, dal 28.09.2022 al 13.10.2022, sul sito web comunale nella pagina del profilo del committente dal 28.09.2022, e per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 113 del 28.09.2022;

CONSIDERATO che alla data della scadenza dell'avviso di trasparenza ex ante ovvero della manifestazione di interesse, fissata per il giorno 13.10.2022 alle ore 19:00 risultavano pervenute sul sistema START n. 4 manifestazioni da parte dei seguenti operatori economici:

ID	Denominazione	Sede legale	Data sottomissione
0001	IMPRESA EDILE LETIZIA BARTOLOMEO	Nazione Italia Provincia Caserta Città Castel Volturno Indirizzo LARGO DELLE ROSE 4 INT.5 5	28/09/2022 16:42:31
0002	L.B. COSTRUZIONI SRLS	Nazione Italia Provincia Caserta Città Casal di Principe Indirizzo VIA ACIREALE 2 2	28/09/2022 17:55:46
0003	Ricci Costruzioni srl	Nazione Italia Provincia Benevento Città San Giorgio del Sannio Indirizzo via Dottor Giuseppe Boscaino snc	08/10/2022 10:34:32
0004	G.P.S. SRL	Nazione Italia Provincia Napoli Città San Giorgio a Cremano Indirizzo VIA PINI DI SOLIMENE 27	10/10/2022 16:22:33

RITENUTO, alla luce dei profili degli operatori economici partecipanti, che non fosse stato interpretato correttamente il contenuto dell'avviso e la natura del contratto da affidarsi; è stata formulata una domanda di integrazione e chiarimento agli operatori economici partecipanti, trasmessa mediante il sistema START in data 18.10.2022 ora 14:24, con richiesta di confermare espressamente l'interesse ad assumere il ruolo di concessionario e sostenere i costi dell'investimento da compiere per riqualificare l'impianto sportivo che verranno ripagati attraverso la gestione dell'impianto stesso nel tempo, con richiesta di riscontro entro 7 giorni dall'invio della comunicazione, pena la valutazione della relativa manifestazione di interesse come non adeguata alla futura procedura di affidamento;

PRESO ATTO che entro il termine stabilito non sono pervenute comunicazioni dagli operatori economici,

pertanto la procedura svolta per accertare l'effettiva presenza di possibili proposte migliorative o comunque di concorrenza, coerente con le previsioni dell'articolo 5 dell'articolo 121 del citato DLGS 10/2010, anteriore alla eventuale fase di affidamento di un contratto di partenariato pubblico privato relativo alla proposta di riqualificazione e gestione dell'impianto sportivo comunale "La Palagina", si conclude determinando che non vi sono proposte valide ovvero che non sussiste concorrenza;

PRESO ATTO che, in base a quanto disposto con Deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 29.07.2022, visto l'esito della manifestazione di interesse, ed accertato che non è presente concorrenza, l'intervento in oggetto potrà essere inserito nel programma triennale delle opere pubbliche del Comune di Pieve a Nievole, con riferimento all'annualità 2022, avviandosi una procedura ex articolo 63 del D.Lgs. 50/2016 per l'affidamento del contratto;

DICHIARATO, ai sensi del vigente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022-2024 del Comune di Pieve a Nievole, approvato con deliberazione G.C. n. 77 del 30.06.2022, e ai sensi dell'art.1, comma 9, della L.190/2012, di non essere in posizione di conflitto di interesse con l'Impresa affidataria del presente contratto e, ai sensi dell'art. 14 c. 2 del D.P.R. 62/2013, di non aver stipulato con l'Impresa affidataria contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente la data del presente atto, ad eccezione di quelli conclusi ai sensi dell'articolo 1342 del codice civile;

CONSIDERATO che il presente provvedimento è esecutivo dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Leg.vo n. 267/2000, e che allo stesso verrà data altresì adeguata pubblicità mediante pubblicazione all'Albo Pretorio del Comune per la durata di giorni quindici consecutivi,

D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di dare atto che la procedura ex articolo 121 comma 5 del D.Lgs 104/2010 per la verifica dell'effettiva presenza di possibili proposte migliorative o comunque di concorrenza, anteriore alla eventuale fase di affidamento di un contratto di partenariato pubblico privato relativo alla "proposta di partenariato pubblico privato finalizzata alla riqualificazione e gestione dell'impianto sportivo comunale "La Palagina" presentata da U.C. Giovani Via Nova B.P. Asd in data 31.03.2022 e successive integrazioni di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 29.07.2022, è risultata deserta;
- 3) di dare atto che l'unica proposta inerente all'attuazione del partenariato pubblico privato di cui trattasi è quella del proponente U.C. Giovani Via Nova B.P. Asd in data 31.03.2022 e successive integrazioni di cui alla Deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 29.07.2022;
- 4) di procedere in base agli indirizzi forniti a questo ufficio con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 89 del 29.07.2022, visto l'esito dell'avviso di trasparenza ex ante, ed accertato che non è presente concorrenza, mediante inserimento dell'intervento nel programma triennale delle opere pubbliche del Comune di Pieve a Nievole, con riferimento all'annualità 2022, ed avviando la procedura ex articolo 63 del D.Lgs. 50/2016 comma 2 lettera a) e b) per l'affidamento del contratto;
- 5) di dare atto che, ai sensi della Legge 241/90, responsabile del procedimento è il Funzionario Tecnico Ing. Alessandro Rizzello;
- 6) di dare atto che, ai sensi del combinato disposto degli art.li 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 120 del D.Lgs. n. 104/2010, avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR nei termini ivi previsti;
- 7) di precisare che i dati contenuti nel presente atto saranno trattati ai sensi della vigente normativa in materia di protezione dei dati personali, Regolamento UE 679/2016 e del D.Lgs. n.101/2018;
- 8) di disporre che il presente atto venga pubblicato nell'Albo Pretorio on-line di questo Comune ai sensi dell'art. 32, comma 1, della Legge n. 69/2009.

Il Responsabile del Settore
Tecnico Manutentivo e Ambiente
Ing. Alessandro Rizzello ¹⁾

1) Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi del D.Lgs 82/2005. L'originale informatico è conservato presso il PARER in conformità alle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs 82/2005. Nella copia analogica la firma autografa è sostituita dall'indicazione e stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art 3 del D.Lgs. 39/1993.

L2209

Progr. Serv. 241/2022

SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO E RISORSE UMANE

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: CUP G42H22000380005 - Proposta di partenariato pubblico privato finalizzata alla riqualificazione e gestione dell'impianto sportivo comunale "La Palagina" - approvazione esito avviso di trasparenza ex ante - articolo 121 comma 5 del D.Lgs. 104/2010

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4 e art. 147 bis comma 1, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 523 DEL 31/10/2022 (REGISTRO GENERALE).

Pieve a Nievole, 31/10/2022

Firmato digitalmente
Il Responsabile del Settore Ragioneria
Monica Bonacchi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione n. 523 viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Pieve a Nievole dal 31/10/2022 al 15/11/2022 ai sensi dell'Art. 124 comma 1 del D.lgs. 18/8/2000, N°267

Pieve a Nievole, 31/10/2022

L'Addetto al Servizio

Monica Bonacchi
